



CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Secretar General Silvia Claudia MIHALCEA

Stimată Doamnă Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastră, nr.PLX 4 din 02.02.2018 și nr.PLX 5 din 2.02.2018, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și a Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor;

-propunerea legislativă privind Statutul de autonomie al Ținutului Secuiesc.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,


dr. Dragoș HIEȘCU

București
Nr.57/23.02.2018



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și
a Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea
și funcționarea creșelor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională și a Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX4 din 02.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă vizează, pe de o parte, modificarea și completarea unor prevederi din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și, pe de altă parte, modificarea și completarea Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prezentul demers legislativ își propune să ajute la mobilizarea comunităților locale în găsirea de soluții și dezvoltarea de parteneriate locale pentru soluționarea problemelor specifice localităților, mai ales din mediul rural, astfel încât să se asigure creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor de vârstă antepreșcolară.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și o declarație conform căreia majorarea de cheltuieli este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

3. La **titlu**, luând în considerare prevederile art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca acesta să fie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul educației”

În situația în care nu este agreată propunerea mai sus, din considerente de redactare, este necesar ca titlul să aibă următoarea redactare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii **educației naționale** nr.1/2011 și a Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor”.

4. În ceea ce privește marcarea articolelor, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie să se realizeze abreviat, sub forma „Art. I”, „Art. II” etc.

5. La **art.I, partea introductivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie plasată după datele de identificare ale editorialului în care a fost publicată respectiva lege. Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru **partea introductivă a art.II**.

6. La **pct.1 al art.I**, în textul prevăzut pentru alin.(2) al art.9, având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea unei singure subdiviziuni a articolului, este necesară eliminarea formei

abreviate „Art.9” din debutul normei. **Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.**

De asemenea, semnalăm că titulatura ministerului invocat este eronată, fiind necesară înlocuirea cu actuala denumire, și anume „Ministerul Educației Naționale”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative, inclusiv în ceea ce privește formularea: „ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului”.

7. La **pct.2 al art.I**, în textul prevăzut pentru alin.(3) al art.27, care se referă la asigurarea personalului didactic și a celui de specialitate necesar desfășurării educației antepreșcolare, recomandăm revederea și reconsiderarea normei de trimitere la „art.104 alin.(2) lit.a) din Legea educației naționale” deoarece, în partea introductivă a acestui alineat, este reglementată „finanțarea de bază care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale”.

De asemenea, întrucât este vorba de același act normativ, respectiv Legea nr.1/2011, pentru rigoare normativă, este necesară eliminarea sintagmei „din Legea educației naționale”, ca inadecvată.

Totodată, sintagma „Personalul nedidactic din unitățile de învățământ antepreșcolar vor fi asigurate” trebuie redată sub forma „Personalul nedidactic din unitățile de învățământ antepreșcolar va fi asigurat”.

8. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.3 al art.I**, trebuie să aibă următoarea redactare:

„3. După alineatul (4) al articolului 27 se introduce un nou alineat, alin.(4¹), cu următorul cuprins:”.

Semnalăm că norma propusă pentru alin.(4¹) al art.27 reia parțial textul propus la pct.1, pentru alin.(2) al art.9, creându-se, astfel, un paralelism în reglementare, interzis de normele de tehnică legislativă. Prin urmare, este necesară revederea celor două texte.

9. La **pct.6 al art.I**, pentru suplețea textului, expresia „Alineatele (2), (3), (4)...” din **debutul părții dispozitive** trebuie redată sub forma „Alineatele (2) – (4)...”.

De asemenea, semnalăm că în partea dispozitivă se menționează ca fiind modificat alin.(5¹), deși subsecvent este prezentat alin.(5²). Prin urmare, este necesară revederea textelor care se doresc modificate.

10. La pct.2 al art.II, referitor la textul prevăzut pentru art.8 alin.(1) lit.a), semnalăm că bugetele sunt ale unităților administrativ teritoriale și nu ale „consiliilor locale”.

Totodată, la lit.b), pentru corectitudinea informației juridice, dar și din punct de vedere redacțional, este necesar ca sintagma „Art.27 alin.(4¹) din Legea Educației naționale nr.1/2011” să fie redată sub forma „art.27 alin.(4¹) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare”.

11. La pct.4 al art.II, partea dispozitivă, pentru corectitudinea redactării, abrevierea „Art.21¹” trebuie redată sub forma „art.21¹”.

Având în vedere dispozițiile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”, este necesară reconsiderarea textului propus pentru art.21¹ care conține mențiunea „într-un termen de 12 luni de la intrarea în vigoarea prezentei legi”.

Potrivit normelor de tehnică legislativă, textul trebuie să constituie un articol distinct al proiectului, marcat cu cifră romană.

12. La partea introductivă a art.IV, pentru previzibilitatea normei, este necesar ca textul să precizeze că, în cele 90 de zile, Guvernul va adopta hotărâri pentru modificarea următoarelor acte normative.

Totodată, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului.

Potrivit uzanței normative, este necesară completarea datelor de identificare ale celor trei hotărâri ale Guvernului, în sensul indicării editorialelor în care au fost publicate și a evenimentelor legislative suferite după publicare.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 122 / 23.02.2018.

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

122.

39	modificări prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare in anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017	<i>prorogă termenele prevăzute la art. 361 alin. (3) lit. e) și g) până la data de 1 ianuarie 2018</i>
		aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 115/2017	M. Of. nr. 403/29 mai 2017	
40	modificări prin	L. nr. 11/2017 Lege pentru modificarea alin. (4) al art. 262 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 163/6 mar. 2017	<i>modifică art. 262 alin. (4)</i>
41	completat prin	L. nr. 56/2017 Lege pentru completarea art. 352 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 253/12 apr. 2017	<i>introduce lit.b_1) la art. 352 alin.(1)</i>
42	modificări prin	L. nr. 70/2017 Lege pentru modificarea și completarea art. 174 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 273/19 apr. 2017	<i>introduce alin. (6_1) - (6_5) la art. 174; abrogă art. 174 alin. (6)</i>
43	completat prin	L. nr. 90/2017 Lege pentru completarea art. 12 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 312/2 mai 2017	<i>introduce alin. (8_1) la art. 12</i>
44	modificări prin	L. nr. 137/2017 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 444/14 iun. 2017	<i>modifică art. 223 alin. (9_1)</i>
45	completat prin	L. nr. 188/2017 Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 593/25 iul. 2017	<i>introduce alin.(4_1) la art. 61, alin.(2_1) la art. 119, alin.(6_1) la art.222, lit. a_1) la art. 231</i>
46	modificări prin	L. nr. 197/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2016 pentru completarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 și a art. 45 din Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, precum și pentru abrogarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 778/2 oct. 2017	<i>introduce alin. (3_1)-(3_4) la art. 84</i>
		Articolul 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 168/2014, se abrogă la data intrării în vigoare a tarifului maxim prevăzut la art. 84 alin. (32) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare		
47	modificări prin	L. nr. 211/2017 Lege pentru modificarea și completarea art. 111 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 885/10 nov. 2017	<i>modifică art. 111 alin. (5); introduce alin. (5_1) la art. 111</i>
48	modificări prin	O.U.G. nr. 90/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 973/7 dec. 2017	<i>prorogă până la data de 31 decembrie 2018 termenele prevăzute la art. 361 alin. (3) lit. e) și g)</i>
		Art. 35 și 36 intră în vigoare la data 1 ianuarie 2018		

L. nr. 263/2007

M. Of. nr. 507/30 iul. 2007

• **Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor**

- 1 promulgată prin **D. nr. 734/2007** **M. Of. nr. 507/30 iul. 2007**
Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșelor
- 2 modificări prin **L. nr. 272/2009** **M. Of. nr. 503/21 iul. 2009** *modifică art. 1 alin. (1), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (1) partea introductivă și lit. c), art. 5 alin. (1)-(3) și (5), art. 7 alin. (1) și (3), art. 22; introduce alin. (4) la art. 1, alin. (8) și (9) la art. 2, alin. (1_1) la art. 4*
- 3 modificări prin **L. nr. 90/2014** **M. Of. nr. 500/4 iul. 2014** *modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1) lit. a) și b), art. 4 alin. (1) lit. c), art. 24*

H.G. nr. 136/2016

M. Of. nr. 188/14 mar. 2016

• **Hotărâre privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional**

- 1 modificări prin **H.G. nr. 32/2017** **M. Of. nr. 60/20 ian. 2017** *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 3 alin. (2) și (3);
modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4*
- Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional
- 2 modificări prin **H.G. nr. 959/2017** **M. Of. nr. 14/8 ian. 2018** *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 3 alin. (2) și (3) și modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4*
- Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 136/2016 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază de la bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar, pentru toți preșcolarii și elevii din învățământul general obligatoriu particular și confesional acreditat, precum și pentru cei din învățământul profesional și liceal acreditat, particular și confesional

Hotărâre privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar

- 1 completat prin H.G. nr. 344/2013 M. Of. nr. 349/13 iun. 2013 *introduce alin. (4)-(7) la art. 5*
 Hotărâre pentru completarea art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar
- 2 modificări prin H.G. nr. 1165/2013 M. Of. nr. 845/30 dec. 2013 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 3 alin. (2) și (3); înlocuiește anexele nr. 2 și 5*
 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar
- 3 modificări prin H.G. nr. 9/2015 M. Of. nr. 39/16 ian. 2015 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 3 alin. (2) și (3); înlocuiește anexele nr. 2, 3, 5 și 6*
 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar
- 4 modificări prin H.G. nr. 993/2015 M. Of. nr. 964/24 dec. 2015 *modifică art. 2 alin. (2) și (3) și art. 3 alin. (2) și (3); înlocuiește anexele nr. 2, 3, 5 și 6*
 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar
- 5 modificări prin H.G. nr. 31/2017 M. Of. nr. 60/20 ian. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 3 alin. (2) și (3); modifică și înlocuiește anexele nr. 2, 3, 5 și 6*
 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 72/2013 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per elev/preșcolar și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din T.V.A. prin bugetele locale, pe baza costului standard per elev/preșcolar

• **Hotărâre privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară**